

## Diagnóstico Ambiental

# ***Capítulo 3: Diagnóstico Global***



<b>CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO GLOBAL .....</b>	<b>5</b>
3.1. INTRODUCCIÓN .....	5
3.2. CONCLUSIONES .....	5
3.3. ANÁLISIS DAFO Y ESTRATEGIAS DE MEJORA.....	10
3.3.1. ANÁLISIS DAFO .....	10



## **CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO GLOBAL**

### **3.1. INTRODUCCIÓN**

En el Diagnóstico Global se trata de interrelacionar todos los elementos necesarios para poder valorar, desde un punto de vista general, la situación ambiental del ecosistema territorial y su evolución previsible en el municipio.

El Diagnostico Global recoge las conclusiones a las que se ha llegado tras el desarrollo de la Auditoría Ambiental (prioridades, oportunidades y deficiencias, importancia relativa de cada problemática, relación entre los distintos aspectos, etc.). Se introduce la percepción que tienen los propios vecinos de la situación actual del municipio y un conjunto global de propuestas dirigidas a favorecer su desarrollo sostenible en sus tres vertientes: social, económica y medioambiental.

### **3.2. CONCLUSIONES**

Cabañas de Ebro es un pequeño municipio de la provincia de Zaragoza, situado muy cerca de dicha ciudad, en la Comarca Ribera Alta del Ebro. Dista de su cabecera comarcal, Alagón, tan sólo 6 km.

La localidad se sitúa en el tramo central del valle del Ebro, el cual ha sido históricamente un eje vertebrador del territorio, así como un corredor de comunicaciones, sobre todo en el último siglo y medio con la progresiva industrialización y expansión de los sistemas de regadío, configurando el eje del Ebro.

El desarrollo del municipio ha venido ligado históricamente al río Ebro, del que se sitúa en su ribera derecha, si bien parte del término municipal se localiza en la margen izquierda. Su cercanía al río Ebro supone que con cierta periodicidad se produzcan avenidas en el mismo que pueden afectar a la seguridad del municipio.

Estas avenidas provocan inundaciones que anegan campos de cultivo de la localidad lo que supone un impacto negativo para la economía.

Dada su localización en este corredor, el municipio goza de unas buenas comunicaciones por carretera. El acceso desde Zaragoza se efectúa desde la Autovía A-68 o bien desde la Autopista AP-68.

Su población a 1 de enero de 2010 (últimos datos oficiales con los que se cuenta) era de 556 habitantes. Los máximos se alcanzaron hacia la década de los 40, en el siglo XX, justo antes de que comenzara el éxodo rural del medio rural español hacia las grandes ciudades y ejes y polos de desarrollo, donde la población buscaba trabajo. La población alcanzada por aquel entonces las 800 personas.

El éxodo rural no fue quizá tan intenso en esta zona debido a que existía un cierto desarrollo en el valle del Ebro que proporcionaba empleo a sus habitantes, ya fuera a través del cultivo de regadío o en un incipiente sector industrial. El descenso que se observa en la población es muy suave, perdiendo alrededor de 250 personas en 70 años.

Parece que a mediados de la primera década de este siglo se produjo un punto de inflexión en esta pérdida de población, ya que se han registrado varios años en los que la población ha crecido. Se debe trabajar para que esta tendencia continúe de manera sostenida y sostenible.

A esto se añade que el municipio tiene un mayor número de defunciones que de nacimientos, y que la población se encuentra ligeramente envejecida. Aún así, existe una importante proporción de gente joven en el municipio, lo que demuestra que los jóvenes no tienden a emigrar del mismo.

Se deben tomar iniciativas creadoras de empleo en el municipio, otras para atraer y fijar población y otras para fomentar la natalidad.

La llegada de población extranjera ha rejuvenecido en cierta manera la población. El porcentaje de población extranjera en el municipio se sitúa actualmente en el 4,5%.

La calidad de vida que ofrece el municipio es elevada. Cuenta con una serie de servicios esenciales de cierta calidad, contando con el municipio de Alagón a escasa distancia, donde se cuenta con las prestaciones de una cabecera de comarca. Además, Zaragoza se sitúa a 30km, y el trayecto por Autovía es corto. Dicho de otra manera. Se tiene la calidad de vida de un pueblo, pero a no mucha distancia se puede contar con los servicios de una gran ciudad.

No se echa en falta ningún servicio básico en el municipio.

El municipio se encuentra en un eje de influencia que suele generarse a lo largo de las infraestructuras de transporte como las autovías, ya que pone a disposición de posibles inversores suelo en el que poder localizar empresas a un precio más barato que el que ofrecen otros lugares más saturados como las

grandes ciudades. Se debe por tanto aprovechar dicha localización geográfica para poder generar empleo.

El municipio cuenta con un polígono industrial en su t.m., lo que significa un punto fuerte para el municipio y para conseguir una diversificación económica. Se valora positivamente que el uso industrial se encuentre separado del residencial.

En el planeamiento urbanístico están previstas zonas para el desarrollo de nuevo suelo industrial en caso de que fuera necesario.

Cabe destacar que la zona en la que se ubica el municipio, goza de un elevado desarrollo industrial, debido en gran parte a la localización de una planta de Opel en el término cercano Figueruelas, y alrededor de la cual se ha desarrollado un importante número de empresas auxiliares, que si bien proporcionan empleo en la zona, también son vulnerables a las crisis del sector.

Durante los primeros años de la planta, el empleo de la zona se centraba principalmente en la misma. A medida que han ido pasando los años y los métodos de producción, externalizando procesos, parte de la producción se ha trasladado a otras plantas de menor tamaño y que se han asentado en localidades como Alagón y Pedrola, y otras muchas de la zona.

Si bien han proporcionado y proporcionan un número muy importante de empleos, no son vulnerables a los periodos de crisis como el actual, donde el sector de la automoción ha sido uno de los más castigados.

Esto ha ocasionado una ola de cierres, despidos y expedientes de regulación que han afectado a estas plantas y a los habitantes de la zona.

Quizá sería conveniente, en la medida de lo posible, diversificar la economía de la zona, de manera que no se dependa en exclusiva del sector de la automoción. Una economía diversificada permite afrontar periodos de crisis con una mayor fortaleza que otro municipio que sólo depende de un sector.

Si bien la zona cuenta con unas buenas infraestructuras de transporte, a medio plazo las comunicaciones por ferrocarril mejorarán de manera muy considerable. Esto se debe a que el corredor ferroviario Cantábrico-Mediterráneo fue considerado recientemente por la Unión Europea como un eje prioritario en la Red Transeuropea de Transporte. Este corredor comunicará el País Vasco con Levante, a través de Tudela y Zaragoza, por lo transcurrirá por el valle el Ebro, previsiblemente cerca del municipio.

Se precisarán unos 13.000 millones de euros para su construcción, y estará destinado tanto para el transporte de pasajeros como para el de mercancías.

Este corredor puede suponer un impulso a la zona que se encuentre dentro de su eje de influencia, ya que las empresas localizadas en el mismo, podrán exportar a precios más competitivos, por lo que puede suponer un motivo de inversión en la zona.

El mantenimiento de la actividad agrícola es vital para el medio rural. Genera riqueza, fija a la población y posibilita la aparición de otras actividades relacionadas y ofrece así mismo una protección del suelo, ocasionando a su vez beneficios medioambientales.

El sector agrario se encuentra sometido a fuertes tensiones durante los últimos años, con alta volatilidad de los precios agrícolas a nivel global, y el creciente coste de los recursos necesarios para producir (combustible, semillas, abonos, fertilizantes...) que hacen que cada vez más agricultores y ganaderos abandonen dada la escasa rentabilidad del sector.

El hecho de contar con regadíos es un punto fuerte del municipio.

El municipio cuenta con un Plan General de Ordenación Urbana (P.G.O.U.), el cual delimita perfectamente los usos del suelo, planear la expansión futura del municipio en cuanto a suelo residencial e industrial, y protege su patrimonio, ya sea arqueológico, arquitectónico, cultural o medioambiental.

En cuanto a los diferentes vectores ambientales, se puede resumir que el municipio cuenta con una elevada calidad ambiental, aunque se producen algunos problemas inherentes a las actividades económicas asentadas en el municipio.

Se realiza recogida de diferentes fracciones de residuos, tanto en el municipio mediante contenedores, como en colaboración con la comarca con la recogida de residuos más específicos.

En cuanto a la gestión energética, el Ayuntamiento está realizando esfuerzos para reducir la factura energética, y con ello, disponer de más recursos económicos para el municipio, además de contribuir a la reducción del cambio climático.

En cuanto al desarrollo de instalaciones de producción eléctrica a nivel industrial, parece poco probable su desarrollo en el municipio. En primer lugar,



se trata de un término municipal pequeño, y algunas de estas instalaciones requieren espacio.

En energía solar, la construcción de parques fotovoltaicos ha caído en picado tras los cambios normativos en las primas a este tipo de energía y la incertidumbre ante nuevos cambios legislativos.

En cuanto un posible desarrollo eólico, no hay ningún parque eólico en zonas tan cercanas al río Ebro, ya sea por su impacto ambiental o porque los vientos allí registrados no interesan tanto como los recogidos en las zonas más altas como las muelas. Además, la existencia de un LIC ocasionaría la adopción de medidas complementarias para la conservación de su patrimonio natural.

A nivel local, también se producen episodios de malos olores, que se perciben no sólo en el municipio sino también en otros cercanos.

En cuanto a la gestión del agua, se deberían mejorar algunos de las infraestructuras de distribución del agua potable. Con respecto a las aguas residuales, desde el año 2009 son depuradas en la E.D.A.R. de Figueruelas, a la que llegan a través de un colector.

Para concluir, se debe recalcar un cierto equilibrio entre los tres pilares básicos del desarrollo sostenible.

El desarrollo económico del municipio es moderado-alto. Se cuenta con un sector primario de importancia, un polígono industrial y también con empresas en el sector servicios. Quizá el sector construcción haya tenido un peso muy elevado en la economía municipal en los últimos años, por lo que será interesante analizar el impacto de los años de parón de este sector. Si se tiene en cuenta el elevado desarrollo industrial de la zona, parece no ser vital tener con un sector económico no tan importante en el municipio. De todas formas, convendría incidir en crecer en este pilar.

El desarrollo social es adecuado. Se cuenta con servicios de calidad aceptable, aunque se considera que se deben mejorar los mismos.

Y finalmente, el desarrollo medioambiental es muy elevado. El entorno natural tiene una elevada calidad, con las riberas del Ebro, las cuales deberían ser limpiadas y gestionadas de manera adecuada. No se identifican problemas ambientales graves. Quizá se podría avanzar en la gestión de residuos, ya que no se cuenta con un punto limpio municipal.

### 3.3. ANÁLISIS DAFO Y ESTRATEGIAS DE MEJORA

#### 3.3.1. ANÁLISIS DAFO

##### Metodología.

Con objeto de conocer la situación real estratégica del municipio en el ámbito del desarrollo sostenible se ha contado con una herramienta de gran aceptación por los resultados críticos y objetivos que se obtienen, el análisis DAFO. Esta herramienta ha sido adaptada numerosas veces y en múltiples campos desde su utilización primitiva en el terreno del comercio empresarial.

El análisis DAFO nos permite conocer la situación real en que se encuentra el municipio, así como los riesgos y oportunidades que existen y que afectan directamente a su dinámica social, económica y medioambiental. Este análisis cualitativo se realiza observando y describiendo las características del municipio y del entorno en el cual se encuentra y nos permite detectar sus Fortalezas y Debilidades, así como, las Oportunidades y Amenazas que le pueden afectar.

##### Análisis Interno del municipio.

**Fortalezas:** Describe los recursos y las destrezas que ha adquirido el municipio.

**Debilidades:** Describe los factores en los cuales posee una posición desfavorable respecto de su entorno.

Para realizar el análisis interno se han considerado los recursos, las actividades y los riesgos del municipio en referencia a su mejor desarrollo sostenible.

##### Análisis Externo del municipio.

**Oportunidades:** Describen los posibles cambios en el entorno y las posibilidades de mejora que, si no son reconocidas a tiempo, significan la pérdida de oportunidades de desarrollo en el municipio.

**Amenazas:** Describen los factores que pueden poner en peligro la supervivencia del municipio, si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser convertidas en oportunidades.

Estrategias a adoptar.

La primera parte del análisis permite establecer las posibles estrategias a adoptar para promover el desarrollo sostenible del municipio a través de una matriz 4 x4 que enfrenta Fortalezas y Debilidades con Amenazas y Oportunidades. Se obtiene así cuatro tipo de estrategias de acuerdo a la siguiente tabla:

<i>Matriz de Estrategias</i>	<b>AMENAZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<b>FORTALEZAS</b>	Estrategias defensivas	Estrategias ofensivas
<b>DEBILIDADES</b>	Estrategias de supervivencia	Estrategias de reorientación

A continuación se plantea la tabla del análisis DAFO de FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS y OPORTUNIDADES, para el municipio:



## ANÁLISIS DAFO CABAÑAS DE EBRO

### Fortalezas

#### Entorno físico y natural

- Presencia del río Ebro, que le proporciona recursos hídricos en abundancia, y que le permiten acoger nuevas actividades económicas que requieran importantes cantidades de agua.
- Entorno natural de gran riqueza.
- Presencia de un Lugar de Importancia Comunitaria (LIC) en el término municipal "Sotos y mejanas del Ebro".
- Pertenencia al Plan de Recuperación de la *Margaritifera auricularia*.
- Diversos hábitat de interés comunitario
- El número de especies de avifauna catalogadas por su estado de conservación en la zona de estudio es medio-alto, siendo indicativo de la rareza de la distribución de las especies de avifauna.
- Existencia de actividades de pesca en la zona.
- Masas forestales de importancia.

#### Entorno socioeconómico

- Presencia de cultivos de regadío, que suponen un valor añadido al producto.
- Dispone de unos servicios de calidad.
- Cuenta con un polígono industrial en el mismo municipio.
- Período 1996-2008, aumento del 17%, en matrículas económicas totales.
- Cierta diversificación económica.
- Equilibrio en la estructura de sexos de la población.

#### Aspectos Estructurales

- Cuenta con un Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) que delimita los usos del suelo.
- Prevé el crecimiento del suelo residencial e industrial de forma ordenada.
- Suelo industrial barato con respecto a otros municipios más saturados de este tipo de usos.
- Separación física entre el suelo residencial y el industrial.
- Tiene unas buenas comunicaciones por carretera.
- Cuenta con una red extensa de caminos y nueve vías pecuarias.



## ANÁLISIS DAFO CABAÑAS DE EBRO




- Existencia de estación de tren en el propio municipio, con el servicio entre Zaragoza y Logroño.
- Transporte público deficiente, tanto por autobús como por tren.

### **Vectores Ambientales**




- Sus aguas residuales se depuran en la estación depuradora de Figueruelas.
- Existencia de contadores de agua de manera generalizada.
- Existe recogida selectiva de diferentes fracciones de basura.
- Se han adoptado medidas para la reducción del consumo energético.
- Buena calidad del aire.

### **Transversal**

- Adhesión al Programa de Agenda 21 Local de la Diputación Provincial de Zaragoza.
- El Ayuntamiento cuenta con un Área de Medio Ambiente.

 DIPUTACION D ZARAGOZA			<h1>ANÁLISIS DAFO CABAÑAS DE EBRO</h1>
<h2>Debilidades</h2> <h3><u>Entorno físico y natural</u></h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tamaño del término municipal muy reducido.</li> <li>- Núcleo urbano muy cercano al cauce del río Ebro.</li> <li>- Riesgo de avenidas e inundaciones.</li> <li>- Impactos paisajísticos importantes debido a la morfología del terreno y a la existencia de vías de comunicación importantes.</li> <li>- Paisaje antropizado por las infraestructuras de transporte y riego, campos de cultivo y asentamientos humanos.</li> </ul> <h3><u>Entorno socioeconómico</u></h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Población no muy numerosa y envejecida.</li> <li>- Saldo vegetativo negativo y constante.</li> <li>- Tasa de paro crece a partir a partir del periodo 2007-2009.</li> <li>- Anegación de campos de cultivos con cierta frecuencia.</li> <li>- Ausencia de alojamiento turístico.</li> <li>- Elevado porcentaje de afiliados al sector de la construcción.</li> </ul> <h3><u>Aspectos Estructurales</u></h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Previsión de crecimiento de un 95% en suelo urbano.</li> <li>- Importante cabaña porcina que puede provocar daños sobre el medio ambiente si no se gestionan adecuadamente sus residuos.</li> <li>- Transporte público de baja calidad, tanto en autobús como en tren.</li> </ul> <h3><u>Vectores Ambientales</u></h3> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Algún elemento del sistema de distribución de agua se encuentra en estado regular o malo.</li> <li>- Ausencia de punto limpio en el municipio.</li> <li>- Escasa potencia del desarrollo de energías renovables de carácter industrial en el municipio.</li> <li>- Episodios de malos olores procedentes de instalaciones ganaderas.</li> <li>- El municipio de Cabañas de Ebro se encuentra en la zona de riesgo por contaminación subterránea por nitratos denominada Aluvial del Ebro.</li> </ul>			

 <p>DIPUTACION D ZARAGOZA</p>		 <p>a21 zgZ</p>	<h2>ANÁLISIS DAFO CABAÑAS DE EBRO</h2>
<h3>Oportunidades</h3> <ul style="list-style-type: none"><li>- Localizado en un importante corredor de comunicaciones.</li><li>- Sector industrial fuerte en la zona.</li><li>- Fuerte consenso entre los representantes políticos de la Comarca Ribera Alta del Ebro en cuanto a actuaciones a acometer en el cauce del mismo.</li><li>- Cercanía a Zaragoza y sus ejes de desarrollo, lo proporciona empleo en la zona.</li><li>- Construcción del corredor ferroviario Cantábrico-Mediterráneo de la Red Transeuropea de Transporte.</li><li>- Se encuentra en una Comarca compacta y no muy extensa, por lo que los servicios que presta la misma no quedan lejos.</li><li>- Posible ampliación de la red de cercanías hasta Alagón.</li></ul>			

 DIPUTACION D ZARAGOZA		 a21 zgz	<b>ANÁLISIS DAFO CABAÑAS DE EBRO</b>
<b>Amenazas</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Alta dependencia en la economía de la zona del sector de la automoción.</li><li>- Crisis en el sector de la automoción.</li><li>- Riesgo de inundación en episodios de avenida del río Ebro.</li><li>- Insuficiente limpieza de vegetación en la ribera del Ebro, que puede ocasionar inundaciones con consecuencias más graves.</li><li>- Actual situación económica a nivel mundial.</li><li>- La actividad agraria tiene una alta dependencia de elementos externos que determinan los precios de las materias primas y los productos.</li><li>- Mercado agrario sujeto a fuertes variaciones en la oferta y la demanda.</li><li>- Zaragoza constituye un de atracción por su oferta de servicios y trabajo, facilitando la emigración de la población.</li><li>- Crisis en el sector de la construcción, del que dependen un número importante de empleos en el municipio.</li><li>- Se encuentra en una “Zona afectada o en riesgo de contaminación por nitratos de origen agrario”, en concreto en la masa de agua subterránea del Aluvial de Ebro entre Tudela y Alagón.</li></ul>			